



**Reducción de la
deforestación**
con una mejor gobernanza territorial

Centro REDD de la UE:
Enfoque y prioridades estratégicos para
2018-2022



Resumen

El Centro REDD de la UE da apoyo a países para mejorar la gobernanza del uso del suelo como parte de sus esfuerzos por frenar, parar y revertir la deforestación. También apoya el esfuerzo general de la Unión Europea (UE) para reducir su contribución a la deforestación en países en desarrollo.

El Centro está enfocado en países que se han implicado en REDD+, un mecanismo internacional que incentiva a países en desarrollo para que reduzcan sus emisiones de gases de efecto invernadero de sus sectores forestales y de uso del suelo.^a

El Centro colabora con gobiernos de países implicados en REDD+ al diseñar e implementar intervenciones que ayudan a un amplio abanico de partes interesadas del propio país. Por tanto, las partes interesadas de estos países participan en las intervenciones del Centro y también son beneficiarias de estas. También trabaja con responsables de elaborar políticas en la Comisión Europea y países firmantes de la Declaración de Nueva York sobre los bosques^b y las Declaraciones de Ámsterdam^c para conformar políticas y programas forestales internacionales para dar apoyo a países y partes interesadas de REDD+, además de para abordar la demanda de productos forestales de riesgo.¹

El Centro está albergado por el Instituto Forestal Europeo y se estableció en 2010. Se ha fundado por la Unión Europea, Francia, Alemania, Irlanda, los Países Bajos, España y el Reino Unido. Tiene experiencia en agilizar transiciones difíciles en países en desarrollo y en recabar y gestionar los conocimientos para dar apoyo a la toma de decisiones y las acciones eficaces. El Centro cree que al aplicar las políticas y prácticas adecuadas, una mejor gobernanza forestal y del uso del suelo puede:


- Generar reducciones considerables y rentables en las emisiones de gases de efecto invernadero
- Proporcionar oportunidades para el desarrollo sostenible
- Mejorar los medios de subsistencia y el control que las comunidades dependientes de los bosques (entre ellas, los pueblos indígenas y pequeños agricultores) tienen sobre los recursos naturales
- Proporcionar muchos beneficios colaterales medioambientales y sociales, entre ellos, la protección de la biodiversidad, la paz, la prosperidad y la mejor resistencia local y regional frente al cambio climático

Este documento presenta la estrategia del Centro para 2018-2022. Ofrece una visión general de los problemas que tienen los países y que el Centro pretende ayudar a resolver, así como del contexto en el que esto tendrá lugar. A continuación, presenta la meta estratégica, los objetivos y acciones planificadas del Centro. Asimismo, describe la forma en la que los esfuerzos de comunicación del Centro están fundamentando las políticas de la UE e internacionales sobre la deforestación.

^a REDD+ son las siglas en inglés de «Reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación de los bosques en países en desarrollo; además de la gestión sostenible de los mismos y de la conservación y mejora de las reservas de carbono en países en desarrollo».

^b La Declaración de Nueva York sobre los bosques es una declaración voluntaria y no vinculante jurídicamente para reducir a la mitad el índice de deforestación en el año 2020, para terminarla en 2030 y para restablecer cientos de millones de hectáreas de tierra degradada.

^c Las Declaraciones de Ámsterdam son compromisos políticos no vinculantes que pretenden apoyar la implementación de los compromisos sobre deforestación y aceite de palma sostenible del sector privado.



¿Para qué mejorar la gobernanza forestal y del uso del suelo?

La reducción de emisiones de gases de efecto invernadero provocados por la deforestación y la degradación forestal será esencial si la comunidad internacional debe limitar el calentamiento global muy por debajo de dos grados sobre los niveles preindustriales, tal y como se acordó en el Acuerdo de París sobre el cambio climático.

Alrededor de un cuarto de todas las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por la actividad humana viene del uso del suelo y de la deforestación, en particular de la degradación forestal. Esto supera las emisiones globales del sector del transporte. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático indica la forestación, la gestión forestal sostenible y la deforestación reducida entre las opciones de mitigación más rentables en el sector del uso del suelo.

Además de almacenar carbono, los bosques ofrecen otros bienes y servicios esenciales para los medios de subsistencia y para ayudar a las personas a que se adapten al cambio climático, desde la regulación de caudales de ríos, niveles freáticos y patrones de lluvia locales, hasta la limitación de la erosión del suelo, al mantener especies importantes a nivel económico y conservar recursos genéticos. Por tanto, es esencial que se tomen medidas para luchar contra las causas de la deforestación y de la degradación forestal para proteger los bosques, apoyar los medios de subsistencia sostenibles y revertir las tendencias de emisiones de gases de efecto invernadero globales. Contribuye a la implementación de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible. Sin embargo, hay algunos obstáculos para conseguirlo.

Se prevé que la demanda de productos forestales de riesgo se dispare:² estudios recientes prevén que la expansión agrícola cause hasta un 80 % de la deforestación tropical en todo el mundo. Mucha de esta deforestación se produce de forma ilegal para elaborar alimentos, piensos, biocombustible y otros productos para mercados de exportación.^{3,4}

Gobernanza forestal y del uso del suelo deficiente: una mayor transparencia, participación de las partes interesadas en la toma de decisiones, rendición de cuentas, capacidad y coordinación ayudan a resolver los desafíos relacionados con la gobernanza forestal y del uso del suelo en los países con bosques tropicales. La aclaración de los marcos jurídicos y de una mejor aplicación de la ley contribuyen a erradicar la pérdida forestal ilegal e insostenible.

Los vacíos de información limitan las iniciativas ambiciosas: un creciente número de empresas y agentes públicos se comprometen con las metas de deforestación cero. Sin embargo, no disponen de la información que necesitan para identificar y mitigar los riesgos que sus políticas de abastecimiento y cadenas de suministro suponen para los bosques. Una mayor transparencia en las cadenas de suministro de productos forestales de riesgo y comercio relacionado facilita la implementación de los compromisos, aumenta la rendición de cuentas de empresas y agentes públicos con respecto a sus compromisos y demuestra la repercusión de las políticas de deforestación cero públicas y privadas.

La mayoría de países tropicales han incluido los bosques en sus planes contra el cambio climático: las contribuciones determinadas a nivel nacional (NDC, por sus siglas en inglés) que han presentado en virtud del Acuerdo de París sobre el cambio climático. Para que estos países cumplan sus planes, tendrán que transformar las promesas generales en políticas y medidas específicas y, después, aplicarlas.

Esto será especialmente difícil en referencia a compromisos relacionados con la tierra. El análisis del Centro REDD de la UE ha mostrado que los gobiernos tienen oportunidades para concretizar sus compromisos e implicar más a las partes interesadas de sectores diferentes.⁵ Los países también necesitan identificar enfoques e instrumentos para financiar y supervisar las políticas y medidas relacionadas con el uso del suelo.

Las experiencias de procesos como la Aplicación de las leyes, gobernanza y comercio forestales (FLEGT)^d y REDD+ ofrecen información sobre los nuevos desafíos y posibles enfoques para abordarlos. Muestran que para abordar los desafíos de la gobernanza del uso del suelo se necesita la búsqueda de consenso, apoyo político, coordinación de múltiples aspectos y capacidades institucionales sólidas. De hecho, a menudo requiere que los gobiernos cambien su forma de actuar. Sin embargo, al afianzar los procesos FLEGT y REDD+ en las instituciones nacionales y desarrollar un diálogo funcional entre varias partes interesadas como forma de favorecer cambios difíciles, los gobiernos pueden mejorar su desempeño y capacidad de adaptación. Es importante poner hincapié en estas iniciativas que ya están en marcha y aportan visibilidad, apoyo y competencia a esta área.

Las experiencias de los Acuerdos Voluntarios de Asociación (AVA) de FLEGT^e muestran que el acceso al mercado y el comercio suponen fuertes incentivos para los productores de madera para que cumplan con los requisitos de la demanda —entre ellos, criterios medioambientales, sociales y de gobernanza— y pueden generar reformas de gobernanza forestal y del uso del suelo. Los AVA también han mostrado que el diálogo y la cooperación entre las partes interesadas públicas y privadas de los países productores de madera son fundamentales para promover un entendimiento mutuo, un amplio consenso y una implementación eficaz. Se necesitan sistemas de supervisión y de información creíbles puesto que la transparencia aumenta la rendición de cuentas de los agentes públicos y privados, limita las oportunidades de corrupción y ayuda a los mercados a comprender la compleja realidad de los países productores de madera.

^d El Plan de Acción FLEGT de la UE comprende medidas relacionadas con el suministro y la demanda para luchar contra la tala ilegal y el comercio asociado.

^e Los AVA son un componente clave del Plan de Acción FLEGT de la UE contra la tala ilegal. Un AVA es un acuerdo comercial entre la UE y un país exportador de madera. Comprende compromisos para comerciar únicamente con productos de madera legales y verificados y para mejorar la gobernanza forestal a través de un proceso de deliberación entre varias partes interesadas.

En el caso de REDD+, la mayoría de financiación asignada hasta ahora se ha destinado a la «preparación para REDD+». En muchos países, esto a conllevado:

- Una mejor comprensión de las causas de la deforestación y la degradación forestal
- Una mayor capacidad para supervisar el cambio de cubierta forestal y medir las emisiones relacionadas con los bosques
- Nuevos diálogos entre los ministerios gubernamentales
- El desarrollo de estrategias REDD+ nacionales y políticas de apoyo

Sin embargo, quedan desafíos para pasar de la preparación a la implementación. En la mayoría de países, los programas REDD+ se beneficiarían de una mayor armonización con las metas de otros sectores, como la agricultura, la minería y la energía, y de una integración más fuerte con la planificación general del desarrollo económico del país. En muchos casos, los procesos REDD+ todavía tienen que implicar al sector privado, cuyos flujos de inversiones son y serán mucho más elevados que la financiación de REDD+.

El concepto de REDD+ ha evolucionado a lo largo de los últimos cinco años. En un principio, se planteó de manera estricta como un marco de referencia para compensar a los países en desarrollo por reducir las emisiones de los bosques y del uso del suelo. No obstante, REDD+ se ha trasladado progresivamente a una definición más amplia de resultados, enmarcados en términos de desarrollo sostenible, implicación del sector privado y sostenibilidad de inversiones del uso del suelo.

Un creciente número de iniciativas buscan sinergias entre REDD+ y las políticas y programas que apoyan la planificación del uso del suelo y las cadenas de suministro de materias primas sin deforestación como formas de generar un cambio duradero que aporte una transformación de base y, en última instancia, de lograr el objetivo de mitigación del cambio climático. Estas ofrecen muchas oportunidades de afianzar diálogos entre varias partes interesadas en un esfuerzo por mejorar la gobernanza forestal y del uso del suelo y acelerar la aplicación de los NDC y las estrategias nacionales REDD+.

La estrategia del Centro REDD de la UE, que se describe en el siguiente apartado de este documento, reconoce las realidades indicadas anteriormente y aborda los desafíos y oportunidades que presentan.





Meta estratégica, objetivos y acciones

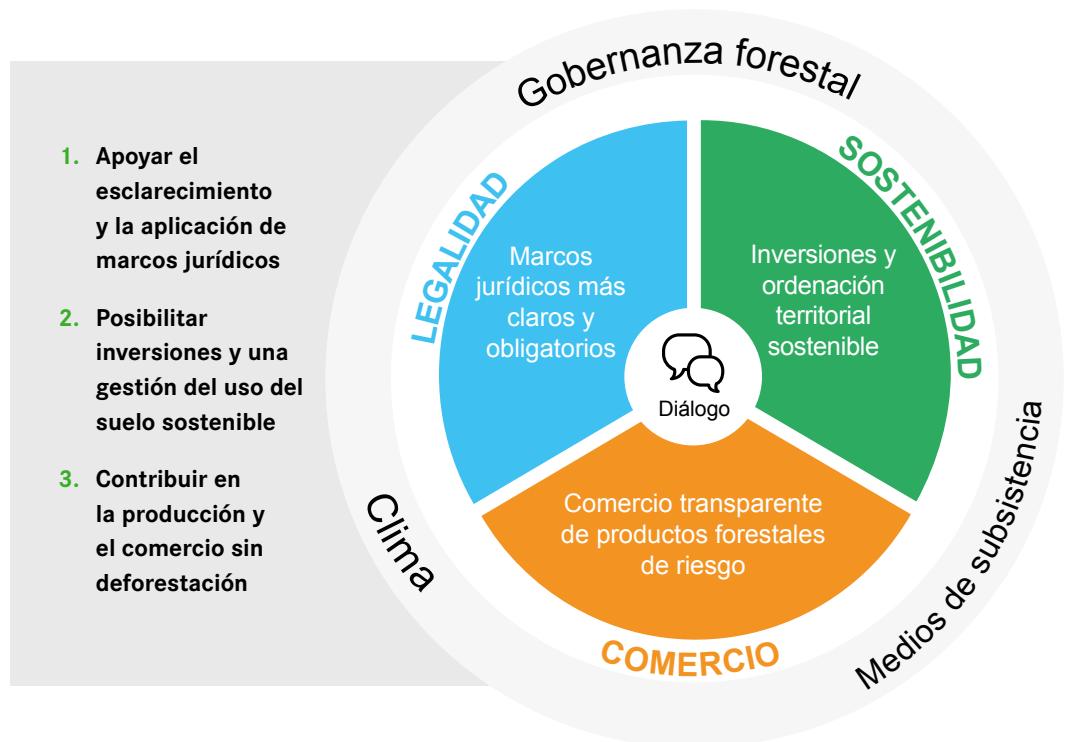
La meta estratégica del Centro REDD de la UE es ayudar a los países comprometidos con REDD+ a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero de la deforestación y la degradación forestal a través de una mejor gobernanza forestal y del uso del suelo.

El Centro colabora con gobiernos implicados en REDD+ al diseñar e implementar intervenciones que ayudan a un amplio abanico de partes interesadas del propio país. Por tanto, las partes interesadas de estos países participan en las intervenciones del Centro y también son beneficiarias de estas. El Centro también trabaja con responsables de elaborar políticas en la Comisión Europea y países firmantes de la Declaración de Nueva York sobre los bosques y las Declaraciones de Ámsterdam para conformar políticas y programas forestales internacionales para dar apoyo a países de REDD+ y para abordar la demanda de productos forestales de riesgo.

El Centro ofrece apoyo personalizado en función de la demanda para desarrollar e implementar las estrategias REDD+, FLEGT y de gobernanza del uso del suelo además de acciones para mejorar la gobernanza forestal y del uso del suelo. Su apoyo puede comprender lo siguiente:

- Aportar conocimientos especializados
- Movilizar asistencia técnica
- Facilitar el diálogo entre partes interesadas
- Compartir conocimientos a nivel nacional e internacional

Para apoyar a los países REDD+ al aplicar sus NDC en virtud del Acuerdo de París sobre el cambio climático, el Centro trabajará en torno a tres objetivos que responden a los desafíos explicados anteriormente:



El trabajo y la estrategia del Centro están relacionados con iniciativas y programas clave que actúan en el ámbito de la aplicación de las NDC, REDD+, la producción y el comercio de productos de madera legales, la producción y el comercio de materias primas sin deforestación, la restauración de la tierra, la tenencia del suelo y planificación del uso del suelo y la financiación del uso del suelo para apoyar el progreso y garantizar una intensificación de soluciones desarrolladas por acción directa que respalden a los países REDD+.^f

A continuación se presenta más información sobre cada objetivo, así como la justificación para las actividades planificadas por el Centro.

^f Por ejemplo: El Acuerdo NDC; Adapt'Action; el Fondo para reducir las emisiones de carbono mediante la protección de los bosques; UN-REDD; el Programa de Inversión Forestal de los Fondos de Inversión del Clima; la Iniciativa sobre Paisajes Forestales Sostenibles del Fondo del Biocarbono (ISFL, por sus siglas en inglés); los programas REDD Early Movers; los procesos AVA FLEG; la Alianza de Bosques Tropicales 2020; el UNDP Green Commodity Programme (Programa de productos ecológicos de UNDP); andgreen. fund; la iniciativa Cocoa & Forests; AFR100 (la Iniciativa de Restauración del Paisaje de los Bosques Africanos); las iniciativas de VGGT (Directrices Voluntarias sobre la Gobernanza de la Tenencia); el Centro de Tenencia de Tierras y Bosques Internacional; la Iniciativa Financiera del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente; el Equipo de trabajo sobre Clima y Bosques de los Gobernadores.





Objetivo 1

Apoyar el esclarecimiento y la aplicación de marcos jurídicos

Las causas subyacentes principales de las emisiones de la deforestación y la degradación forestal en países con bosque tropical son marcos jurídicos poco claros que rigen la asignación de tierras, la conversión forestal y del uso del suelo, además de la ausencia de implementación y cumplimiento de estos marcos jurídicos.

Estos factores contribuyen a la asignación ilegal de tierras y la conversión forestal, entre otras cosas, para la expansión de la agricultura comercial. Además, se extraen cantidades considerables de madera de bosques convertidos ilegalmente, lo cual hace sospechar de la legalidad de la madera, en concreto en vista del Plan de Acción FLEGT de la UE contra la tala ilegal.

El Centro colaborará con los países REDD+ para potenciar la comprensión de los vacíos y deficiencias de los marcos jurídicos que rigen la asignación de tierras, el uso del suelo y la conversión forestal. Propiciará el diálogo participativo en este ámbito, dentro y fuera de los procesos AVA y, siempre que sea posible, vinculando a programas e iniciativas en curso para reforzar la gobernanza del uso del suelo, como con la implementación de Directrices voluntarias para la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional.⁶

Ofrecerá apoyo a agentes no estatales sobre los enfoques para la supervisión independiente de la aplicación de marcos jurídicos relevantes. También desarrollará y promoverá formas de incentivar el cumplimiento legal de los explotadores forestales relacionadas con la prestación de financiación REDD+. Como tal, contribuye a la experiencia AVA FLEGT al utilizar el enfoque de la legalidad como un motor para el cambio hacia la producción y el comercio de materias primas que no provengan de la deforestación y una mejor gobernanza del uso del suelo.

En la siguiente tabla se describen los cambios necesarios y lo que el Centro hará para promoverlos.

Qué se necesita	Qué hará el Centro
Las partes interesadas identifican y comprenden los puntos fuertes y las deficiencias de los marcos jurídicos que rigen la asignación de tierras, el uso del suelo y la conversión forestal	<ul style="list-style-type: none"> • Ayudar a las partes interesadas a evaluar los vacíos y las deficiencias de los marcos jurídicos que rigen la asignación de tierras, el uso del suelo y la conversión forestal • Apoyar el desarrollo de una supervisión independiente de las dificultades de asignación de tierras y gobernanza del uso del suelo más amplia para incrementar la recopilación de información que se incorporará a las evaluaciones anteriores de vacíos de marcos jurídicos
Diálogos participativos que aborden las deficiencias de los marcos jurídicos que rigen la asignación de tierras, el uso del suelo y la conversión forestal	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar a las partes interesadas a que identifiquen oportunidades y espacio para reforzar los marcos jurídicos que rigen la asignación de tierras, el uso del suelo y la conversión forestal, entre otras cosas, dentro y fuera de los procesos AVA FLEGT (pero siempre en apoyo a estos) • Propiciar diálogos participativos sobre la asignación de tierras, el uso del suelo y la conversión forestal para identificar soluciones y recomendaciones sobre políticas que conduzcan a una mejora de los marcos jurídicos o de su aplicación
Los explotadores forestales están realizando esfuerzos para esclarecer los marcos jurídicos y mejorar su cumplimiento	<ul style="list-style-type: none"> • Promover enfoques que vinculan los incentivos REDD+ para que los explotadores forestales aumenten su cumplimiento legal y para mejorar el control y la rendición de cuentas de las autoridades, de las que dependen los explotadores que respetan la ley • Fomentar la recopilación y la demostración de pruebas del papel que desempeña una mejor gobernanza forestal al permitir la reducción de emisiones del sector forestal
Los países REDD+ se adhieren al esclarecimiento y la aplicación de marcos jurídicos que rigen la asignación de tierras, el uso del suelo y la conversión forestal en la puesta en marcha de los NDC en virtud del Acuerdo de París sobre el cambio climático	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar la integración de soluciones y recomendaciones sobre políticas para mejorar los marcos jurídicos que rigen la asignación de tierras, el uso del suelo y la conversión forestal, así como su implementación en diálogos nacionales en la puesta en marcha de los NDC • Apoyar el desarrollo de una supervisión funcional independiente como medio para supervisar y consolidar las mejoras de la aplicación de los marcos jurídicos que rigen la asignación de tierras, el uso del suelo y la conversión forestal



Objetivo 2

Posibilitar inversiones y una gestión del uso del suelo sostenibles

La gestión del uso del suelo insostenible de países con bosque tropical aviva los conflictos sobre usos contrapuestos de la tierra y, a menudo, conduce a un aumento de las emisiones de la deforestación y la degradación forestal. Entre otros factores constan los siguientes: escasez de datos fiables y experiencia de gobierno limitada con los procesos de ordenación del uso del suelo, falta de coordinación entre sectores y partes interesadas y falta de comprensión de los flujos financieros e incentivos hacia distintos usos de la tierra.

Es esencial abordar estos desafíos y garantizar un entorno financiero y normativo propicio para la gestión del uso del suelo sostenible con el fin de implementar los compromisos sobre deforestación cero del sector privado y de poner en marcha las actividades relacionadas con el uso del suelo en los NDC en virtud del Acuerdo de París sobre el cambio climático.

Para apoyar esto, el Centro se compromete a nivel nacional y también a nivel de las unidades jurisdiccionales subnacionales, como estados, provincias o distritos. Esto permite que el Centro colabore con diferentes partes interesadas sobre temas y enfoques concretos a escala operacional pero ambiciosa, en donde se toman decisiones sobre el uso del suelo. El diseño de soluciones a nivel subnacional tiene un enorme potencial con el fin de fundamentar los esfuerzos para abordar los desafíos en la puesta en marcha de los NDC y realizar aportaciones para el diseño de políticas nacionales.

Para asegurarse de que se tiene en cuenta la sostenibilidad en las decisiones sobre el uso del suelo con el respaldo de todas las partes interesadas pertinentes, el Centro dará apoyo al desarrollo de procesos de ordenación del uso del suelo inclusivos. Asimismo, propiciará convenios de colaboración entre el sector público y el privado para garantizar que se aplican y supervisan los compromisos de deforestación cero y que se incentiva a los pequeños productores. Con el fin de aumentar la coordinación de la gestión del uso del suelo y de los incentivos relacionados y flujos financieros en distintos sectores y partes interesadas, el Centro ayudará a que los países REDD+ analicen y esquematicen sus flujos financieros. Esto también permitirá que los países identifiquen enfoques e instrumentos para financiarse e incentivará las actividades de los NDC relacionadas con el uso del suelo.

Para atraer inversiones sostenibles y mantener los incentivos por el cambio políticos y económicos, el Centro respaldará los gobiernos de los países REDD+ para demostrar y comunicar el progreso hacia la sostenibilidad, vinculando la supervisión de marcos jurídicos, incentivos y salvaguardas socioambientales con la supervisión de bosques y reservas forestales de carbono. El seguimiento del progreso a nivel jurisdiccional local puede ayudar a incentivar a los primeros emprendedores. También permite recopilar información que puede incorporarse en sistemas de supervisión que hagan un seguimiento del progreso y la sostenibilidad de las políticas gubernamentales y su repercusión en la cubierta forestal y las reservas de carbono.



Como apoyo a las actividades anteriores, el Centro también desarrollará e implementará herramientas y enfoques eficaces que ha desarrollado durante los últimos cinco años, como el Land-use Planner⁷; la Plataforma de mapeo común⁸; convenios de colaboración entre el sector público y el privado referentes a los productos agropecuarios provenientes de una deforestación cero; planificación jurisdiccional y supervisión para un desempeño de desarrollo sostenible, así como herramientas financieras del uso del suelo.

En la siguiente tabla se describen los cambios necesarios y lo que el Centro hará para promoverlos.

Qué se necesita	Qué hará el Centro
<p>La ordenación del uso del suelo inclusiva ofrece una base y una referencia sólida para el desarrollo sostenible a nivel jurisdiccional</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar enfoques de planificación del uso del suelo sostenibles respaldados por herramientas de planificación socioambientales y económicas • Propiciar diálogos constructivos entre los usuarios del territorio • Apoyar los esfuerzos para identificar motores para un cambio de comportamiento así como para reaccionar frente a estos para cada grupo de partes interesadas, entre ellos, pequeños agricultores, mujeres, agentes económicos, autoridades locales, pueblos indígenas y grupos con ingresos bajos
<p>Incentivos económicos eficaces y mecanismos de cooperación intersectorial que estén en funcionamiento y promuevan un uso del suelo sostenible</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Propiciar diálogos entre el sector público y el privado sobre las cadenas de suministro sin deforestación, haciendo hincapié en los incentivos para intensificar las inversiones sostenibles, en el progreso de las supervisiones y en las mejores condiciones de los pequeños agricultores • Ayudar a las autoridades locales y partes interesadas a analizar y hacer el mapeo de la financiación del uso del suelo para identificar los enfoques e instrumentos más relevantes para financiar el componente de uso del suelo de sus NDC, además de fundamentar la coordinación intersectorial y el diseño de incentivos económicos enfocados al desarrollo bajo en carbono
<p>Supervisar el progreso hacia la sostenibilidad a nivel jurisdiccional fomenta la acción y ayuda a mantener el compromiso político y los incentivos económicos hacia prácticas sostenibles</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Analizar medidas de desempeño y marcos jurídicos analíticos que utilizan diferentes grupos de partes interesadas e iniciativas para definir y medir el desempeño a niveles jurisdiccionales con la intención de incentivar las inversiones sostenibles • Propiciar el diálogo y la búsqueda de consenso entre los agentes públicos y privados sobre medidas prácticas de progreso y desempeño a nivel jurisdiccional • Apoyar a gobiernos y partes interesadas locales en el desarrollo de sistemas para supervisar la sostenibilidad jurisdiccional con el fin de medir el progreso respecto a los indicadores de desempeño seleccionados



Objetivo 3

Contribuir en la producción y el comercio sin deforestación

La producción y el comercio de materias primas, como el aceite de palma, la soja y la ternera, son motores de la deforestación y la degradación forestal. Por tanto, aumentan las emisiones de gases de efecto invernadero. La creciente demanda de estos productos en una economía en proceso de globalización es una causa indirecta de suma importancia. Aunque un mayor número de agentes públicos y privados esté comprometido a parar la deforestación relacionada con el comercio internacional de materias primas, la implementación de esos compromisos va muy lenta por varios motivos:

- Las empresas e instituciones financieras no tienen la información fiable y sistemática que necesitan para gestionar riesgos en sus políticas de abastecimiento e inversión
- Las iniciativas jurisdiccionales de deforestación cero de REDD+ —como las de los miembros del Equipo de trabajo sobre Clima y Bosques de los Gobernadores (GTFCF)⁹— se enfrentan a una presencia en el mercado deficiente para sus cadenas de valor responsables y están impacientes por ver incentivos en mercados de materias primas para mantener sus esfuerzos y hacer que los agentes locales sigan comprometidos a hacer un uso del suelo responsable
- Los países REDD+ no tienen la capacidad de utilizar nuevos sistemas de información de cadenas de suministro, junto con sus propios sistemas nacionales, con el fin de abordar la deforestación y otros problemas de gobernanza, como la evasión fiscal por parte de agentes de cadenas de suministro multinacionales

Es necesaria una labor importante para mejorar la accesibilidad y la transparencia de la información en cadenas de suministro de materias primas complejas. Esto apoyaría un comportamiento responsable y el desarrollo de soluciones innovadoras a medida que permitan a gobiernos, incluidas las autoridades comerciales y aduaneras, supervisar y abordar riesgos y oportunidades forestales en la producción y el comercio de materias primas.



Es necesaria una labor importante para mejorar la accesibilidad y la transparencia de la información en cadenas de suministro de materias primas complejas. Esto apoyaría un comportamiento responsable y el desarrollo de soluciones innovadoras a medida que permitan a gobiernos, incluidas las autoridades comerciales y aduaneras, supervisar y abordar riesgos y oportunidades forestales en la producción y el comercio de materias primas.

El Centro trabajará con los países REDD+ y sus socios comerciales para seguir desarrollando sistemas de información sobre las cadenas de suministro de productos forestales de riesgo. Proporcionará capacidad para ayudar a países REDD+ a utilizar estos sistemas para tomar decisiones informadas sobre economía, fiscalidad, uso del suelo y comercio, además de para aumentar el reconocimiento de sus políticas responsables sobre el uso del suelo.

El Centro también generará y compartirá la información comercial sobre los riesgos forestales para informar a los países REDD+ y a sus socios comerciales. Además, colaborará con instituciones financieras públicas y privadas para reforzar e incorporar sus sistemas de diligencia debida. Entre otras cosas, esto comprende facilitar información a autoridades fiscales en países productores y consumidores de materias primas sobre asuntos relacionados con la evasión fiscal en transacciones de exportación e importación.

El Centro utilizará la iniciativa Trase¹⁰ (Transparencia para Economías Sostenibles), que utiliza un volumen sin precedentes de datos sin explotar sobre producción, comercio y aduanas. Trabjará con gobiernos de países productores y consumidores para asegurar que una mayor transparencia, información sobre las cadenas de suministro de productos forestales de riesgo e información comercial relacionada fundamenten las relaciones comerciales y la formulación de políticas sobre las cadenas de suministro sin deforestación.

En la siguiente tabla se describen los cambios necesarios y lo que el Centro hará para promoverlos.

Qué se necesita	Qué hará el Centro
<p>Los países REDD+ y partes interesadas que trabajen con las políticas de deforestación cero tienen acceso a información estratégica clave necesaria para supervisar riesgos y oportunidades para satisfacer la nueva demanda de materias primas sin deforestación</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar a los países productores en el desarrollo de sistemas de información para gestionar riesgos en cadenas de suministro, basándose en la combinación de sistemas de información nacionales y plataformas de transparencia internacionales • Ayudar a los gobiernos de países productores a utilizar esta información en sus procesos de políticas • Generar y compartir con la Unión Europea, sus Estados miembros, otros países europeos interesados y los países REDD+ información comercial sobre los riesgos forestales, entre otros, sobre lo siguiente: agentes clave en la cadena de suministro y lugares locales de producción, impacto relacionado con el uso del suelo de la producción de productos forestales de riesgo, seguimiento de la influencia de las políticas sobre la producción y el comercio de materias primas que no provengan de la deforestación • Colaborar con instituciones financieras públicas y privadas y autoridades fiscales para reforzar e incorporar sus sistemas de diligencia debida





La comunicación como herramienta estratégica

La comunicación es fundamental para la estrategia 2018-2022 del Centro. Como se han puesto a prueba varios enfoques durante los últimos cinco años, ahora el Centro es más coherente en su comunicación. Está muy centrada en recabar y compartir las enseñanzas aprendidas, así como en desarrollar un análisis estratégico para fundamentar los debates sobre políticas de la UE e internacionales sobre cuestiones de deforestación.

El Centro utilizará la infraestructura de comunicación desarrollada durante los últimos cinco años para tener una mayor repercusión más allá de los resultados que consiga en sus países socios. Para potenciar la relevancia, la eficacia y el impacto de su trabajo, el Centro tomará un enfoque comunicativo estratégico y gradual, que puede intensificarse cuando los socios pongan a disposición más recursos.

Durante los próximos cinco años, el Centro hará lo siguiente:

- Consolidar una identidad unificada y coherente con una descripción y una propuesta de valor convincentes
- Integrar una comunicación estratégica de forma sistemática en su labor, con la intención de llegar de forma eficaz e influenciar a su público principal, así como de potenciar la repercusión de sus acciones
- Proporcionar herramientas e información para potenciar la creación de conocimiento, así como su aprendizaje y difusión
- Crear y compartir conocimiento, herramientas y mejores prácticas sobre el esclarecimiento de marcos jurídicos que rigen la asignación de tierras, el uso del suelo y la conversión forestal, y sobre enfoques innovadores para aplicar actividades sobre el uso del suelo en NDC y fomentar la transparencia en las cadenas de suministro de productos forestales de riesgo
- Ayudar a países REDD+, la UE, Estados miembros de la UE y otros países europeos interesados a desarrollar y aplicar políticas a través de críticas estratégicas, análisis, sesiones informativas e información sobre las enseñanzas aprendidas, mejores prácticas y enfoques innovadores relacionados con la mitigación del cambio climático en el sector del uso del suelo y vínculos con FLEGT

Notas y referencias

¹ Consulte la Declaración de Nueva York: www.un.org/climatechange/summit/wp-content/uploads/sites/2/2014/07/New-York-Declaration-on-Forest-%E2%80%93-Action-Statement-and-Action-Plan.pdf, y las Declaraciones de Ámsterdam: www.euandgvc.nl/binaries/euandgvc/documents/publications/2015/december/7/declarations/Amsterdam+Declaration+Deforestation+%26+Agro-commodity+chains.pdf, y www.euandgvc.nl/binaries/euandgvc/documents/publications/2015/december/7/declarations-palm-oil/Amsterdam+Declaration+Fully+Sustainable+Palm+Oil.pdf

² Se prevé que las tierras de cultivo, actualmente en torno a 1500 millones de hectáreas en todo el mundo, se expandan de 320 a 850 millones de hectáreas más hasta el año 2050 (UNEP. 2014. Assessing Global Land Use: Balancing Consumption with Sustainable Supply A report of the International Resource Panel [Evaluación del uso del suelo global: Equilibrio del consumo con un abastecimiento sostenible, Informe del Grupo de los Recursos Internacionales]).

³ Entre otros: Kissinger, G., Herold, M. y De Sy, V. 2012. Drivers of Deforestation and Forest Degradation: A Synthesis Report for REDD+ Policymakers. (Causas de la deforestación y la degradación forestal: Informe de síntesis para responsables de políticas de REDD+). Lexeme Consulting. Vancouver (Canadá), y Lawson, S. 2014. Consumer Goods and Deforestation: An Analysis of the Extent and Nature of Illegality in Forest Conversion for Agriculture and Timber Plantations. (Bienes de consumo y deforestación: Análisis del alcance y naturaleza de la ilegalidad en la conversión forestal para las plantaciones agrícolas y de madera). Forest Trends, Washington, DC. http://www.forest-trends.org/documents/files/doc_4718.pdf

⁴ Lawson, S. 2014. Consumer Goods and Deforestation: An Analysis of the Extent and Nature of Illegality in Forest Conversion for Agriculture and Timber Plantations. (Bienes de consumo y deforestación: Análisis del alcance y naturaleza de la ilegalidad en la conversión forestal para las plantaciones agrícolas y de madera). Forest Trends, Washington, DC. http://www.forest-trends.org/documents/files/doc_4718.pdf; Lawson, S. 2015. Stolen goods: the EU's complicity in illegal tropical deforestation (Bienes robados: la complicidad de la UE con la deforestación tropical) <http://www.fern.org/stolengoods>

⁵ Documento de trabajo interno del Centro REDD de la UE, presentado a su Comité Directivo en 2016

⁶ Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests in the Context of National Food Security (Directrices voluntarias para la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional) <http://www.fao.org/docrep/016/i2801e/i2801e.pdf>

⁷ Consulte el Planificador del uso del suelo: www.landuseplanner.org

⁸ Consulte la acción: Creación de una alianza de mapeo para una planeación del uso del suelo inclusiva y transparente en Camerún: <http://www.euredd.efi.int/publications/building-a-mapping-alliance-for-inclusive-and-transparent-land-use-planning>

⁹ Consulte la web del Equipo de trabajo sobre Clima y Bosques de los Gobernadores: <https://gcftf.org/>

¹⁰ Consulte la acción Desbloqueo de datos de cadenas de suministro para reducir la deforestación: <http://www.euredd.efi.int/publications/unlocking-supply-chain-data-to-reduce-deforestation>

Versión en papel: abril de 2018

Créditos de la imagen en portada: CIFOR

Acerca del Centro REDD de la UE

El Centro REDD de la UE apoya a los países socios que desean mejorar la gobernanza del uso de la tierra como parte de su esfuerzo para frenar, detener y revertir la deforestación; también apoya el esfuerzo general de la UE para reducir el impacto de la deforestación en los países en desarrollo. El Centro se fundó en 2010 y tiene su sede en el Instituto Forestal Europeo (EFI).

Exención de responsabilidad

Este documento se ha producido con el apoyo de la Unión Europea y de los gobiernos de Alemania, España, Francia, Irlanda, Países Bajos y el Reino Unido. El contenido de este documento es responsabilidad exclusiva del Centro REDD de la UE y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de las organizaciones que lo financian.

© Centro REDD de la UE, 2018